

I. КОНЦЕПЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

Тема: ««Правовые и экономические риски при взаимодействии власти и бизнеса на муниципальном уровне: механизмы обеспечения устойчивого развития территорий»»

Дата проведения: 27 октября 2025 г.

Время: 15:00 – 18:00 (вход по списку регистрации с паспортами)

Место: Общественная Палата Российской Федерации, Москва

Формат: очный с возможностью онлайн-участия

Организаторы: Общественная Палата РФ, Союз российских городов (СРГ) и её Палата бизнеса, Национальный фонд правовой поддержки организаций и граждан (НФПП), кафедра судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

АКТУАЛЬНОСТЬ И КЛЮЧЕВАЯ ИДЕЯ

Ключевой принцип и идея: Устойчивое развитие муниципальных образований сегодня невозможно без эффективного партнерства между властью и бизнесом. Однако существующие правовые и экономические риски создают серьезные барьеры для инвестиций и совместных проектов. Ключевая идея круглого стола заключается в том, что развитие территории и развитие бизнеса взаимосвязаны - успех одного невозможен без успеха другого.

Однако создание таких коалиций (коалиций действий, а не только интересов) требует правового обеспечения, формирование прозрачной и безопасной среды для кооперации, использование превентивных инструментов (независимая экспертиза, антикоррупционный комплаенс), различных оперативных форматов («Скорая муниципальная экспертная помощь») и стратегических моделей партнерства («Контракт развития территории», программы лояльности)

На мероприятии будут представлены результаты инициативного исследования НФПП и СРГ и практические инструменты для создания прозрачной и безопасной среды сотрудничества.

Основная цель: на основе анализа конкретных правовых и экономических рисков, а также представленного исследования, сформировать комплекс практических рекомендаций и запустить конкретные механизмы поддержки муниципалитетов и бизнеса, обсудить потребность и механизмы создания безопасной и привлекательной среды для кооперации власти и бизнеса в интересах развития городов.

Задачи мероприятия:

1. **Детальный анализ рисков:** рассмотреть ключевые виды рисков (правовые, экономические, инвестиционные, антимонопольные, риски ценообразования и фальсификации документов) на основе реальных кейсов и данных исследования, личного опыта приглашенных юристов и адвокатов, с презентацией конкретных примеров (кейсов).

2. **Оценка законодательных барьеров:** проанализировать роль и пробелы законодательства в регулировании взаимодействия власти и бизнеса.

3. **Выработка мер минимизации:** сформулировать конкретные меры по минимизации выявленных рисков через совершенствование законодательства, развитие ГЧП и внедрение современных инструментов управления.

4. **Запуск механизма оперативной поддержки муниципалитетов:** презентовать и обсудить механизм «Скорая муниципальная (экспертная) помощь СРГ/НФПП» как канала для быстрого разрешения возникающих проблем муниципалитетов и бизнеса, а также преимущества правовой экспертизы совместных проектов бизнеса и власти.

ОСНОВНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ БЛОКИ

Блок 1. Диагностика рисков. Анализ правовых, экономических и коррупционных рисков с участием ведущих юристов, экономистов и антикоррупционных экспертов.

Блок 2. Практические решения. Представление работающих инструментов минимизации рисков:

- Независимая правовая и экономическая экспертиза
- Антикоррупционный комплаенс
- Цифровые платформы прозрачности
- Механизмы досудебного урегулирования споров

Блок 3. Стратегические форматы партнерства. Обсуждение перспективных моделей взаимодействия:

- "Контракт развития территории"
- Муниципальные программы лояльности
- Стратегические советы бизнеса при администрациях
- Иной заслуживающий внимания и распространения опыт от участников круглого стола – руководства городов и их представителей

УЧАСТНИКИ И ЭКСПЕРТЫ

Целевая аудитория:

- Главы городов и муниципальных образований
- Руководители представительных органов власти
- Руководители профильных департаментов (экономических, правовых, по развитию МСП)
- Представители бизнес-сообщества и инвесторы
- Федеральные министерства и ведомства

Среди приглашенных экспертов:

- Ведущие юристы и адвокаты Российской Федерации
- Представители Федеральной Палаты адвокатов РФ
- Эксперты МГЮА имени О.Е. Кутафина
- Экономисты и финансовые аналитики
- Специалисты по антикоррупционной экспертизе

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- 1) Принятие итоговой резолюции с конкретными предложениями для органов власти и бизнес-сообщества
- 2) Презентация итогового исследования по правовым и экономическим рискам
- 3) Запуск механизма "Скорая экспертная помощь СРГ" для оперативной поддержки муниципалитетов

- 4) Подписание соглашения о партнерстве между СРГ и НФПП
- 5) Формирование рабочей группы (проектного офиса) по реализации предложенных инициатив (обеспечение проекта «Скорая муниципальная помощь»)

Материалы круглого стола будут опубликованы в журнале «Муниципалитет» и других СМИ

ПРЕИМУЩЕСТВА УЧАСТИЯ

Для представителей муниципалитетов:

- Получение готовых решений для снижения рисков в работе с бизнесом;
- Личные контакты с теми, кто может Вас защитить и обеспечить Ваши права, решить проблемы;
- Доступ к уникальным исследовательским данным и экспертной сети;
- Возможность подключения к системе оперативной экспертной поддержки

Для представителей бизнеса:

- Понимание механизмов защиты интересов при работе с властью;
- Возможность влияния на формирование благоприятной предпринимательской среды;
- Установление прямых контактов с ключевыми лицами, принимающими решения

Участие в круглом столе - это возможность стать частью профессионального сообщества, определяющего будущее взаимодействие власти и бизнеса в России.

II. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЯ

Ведущие и Модераторы:

МАКСИМОВ Андрей Николаевич — член Общественной Палаты Российской Федерации, генеральный директор Союза российских городов

САВИЦКИЙ Алексей Анатольевич — профессор кафедры судебных экспертиз МГЮА, д.ю.н., к.э.н., эксперт в области экономических экспертиз, академик РАЕН, аудитор, эксперт НФПП, *ведущий итогового отчёта (Rapporteur/Rapporteur)*

Со-модераторы:

ДИДЫК Элина Михайловна, Президент Национального Фонда правовой поддержки организаций и граждан НФПП), Председатель Коллегии адвокатов Московской области «Элина Дидык, Евстигнеев и партнеры», бизнес-адвокат, член экспертного совета Адвокатской палаты Московской области, юрист I класса;

ПРИЛЕПИН Александр Маевич, руководитель проектного офиса по стратегическому планированию «Городские стратегии» Союза российских городов, вице-президент НФПП, *помогает модераторам и ведущему итогового отчёта*

Хронометраж:

15:00 – 15:20 Открытие.

Приветствия от организаторов (ОП РФ, СРГ, НФПП, МГЮА).
Постановка целей и задач круглого стола.

15:20 – 16:20 Блок 1: Диагностика рисков. Ключевые вызовы для власти и бизнеса.

(7 мин) **Савицкий А.А.** профессор кафедры судебных экспертиз МГЮА, д.ю.н., к.э.н., эксперт в области экономических экспертиз, академик РАЕН, аудитор – *Актуальные вопросы минимизации правовых и экономических рисков с учетом результатов исследования. Системный взгляд на правовые и экономические риски. Экономическая экспертиза как профилактический инструмент.*

(7 мин) **Баранов И.П.** адвокат, управляющий партнер МКА Bravis, эксперт Национального антикоррупционного комитета – *Актуальные вопросы обеспечения безопасности бизнеса и власти в условиях цифровизации социума*

(7 мин) **Ахундзянов С.С.** федеральный Pro bono publico – эксперт при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите предпринимателей, член общественного совета АНО «Центр Общественных Процедур «Бизнес Против Коррупции», председатель Президиума Московской коллегии адвокатов «РОСАР», адвокат – *Уголовно-правовые риски для предпринимателей: как избежать преследования при добросовестном взаимодействии с властью.*

(7 мин) **Колотов С.М.** генеральный директор ООО «Аудиторская компания ГРАД», преподаватель кафедры судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), аудитор, оценщик,

судебный эксперт – *Возможности аудита при обеспечении безопасности взаимодействия бизнеса и власти.*

(7 мин) **Заякин С.Д.** исполнительный директор Ассоциации «Русское общество оценщиков» – *Экономические и правовые риски при определении стоимости активов.*

(7 мин) **Пивоваров Ф.Ю.** к.ю.н., преподаватель кафедры судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), судебный эксперт – *Анализ типичных рисков: инвестиционные, антимонопольные риски, риски ценообразования.*

(7 минут) **Ваюкин В.В.** адвокат, член Адвокатской палаты города Москвы, член Ассоциации юристов России, член Некоммерческого партнерства «Национальная организация медиаторов» (НП «НОМ»), член Научно-экспертного совета Некоммерческого партнерства «Палата Налоговых Консультантов», управляющий партнер Tax & Legal Management – *Налоговые риски при взаимодействии государства и бизнеса*

(7 мин) **Бодров Н.Ф.** президент МОО «Союз криминалистов и криминологов», доцент кафедры судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, судебный эксперт – *Актуальные вопросы выявления фальсификации документов.*

16:20 – 17:10 Блок 2: Практические решения и механизмы минимизации.

(10 мин) **Смирнова Е.С.** к.ю.н., Московской коллегии адвокатов «РОСАР» – *Превентивные меры защиты бизнеса от коррупционных обвинений.*

(10 мин) **Дидык Э.М.** Президент Национального Фонда правовой поддержки организаций и граждан НФПП), Председатель Коллегии адвокатов Московской области «Элина Дидык, Евстигнеев и партнеры», бизнес-адвокат, член экспертного совета Адвокатской палаты Московской области, юрист I класса – *Правовые механизмы досудебного урегулирования споров и медиации. Роль правовой экспертизы на ранних стадиях.*

Содокладчик Яковлев Сергей Иванович, Первый вице-президент НФПП. Управляющий партнер. Член правления Международного Союза Адвокатов «Содружество».

Практикующий адвокат в сфере международного права и внешнеэкономической деятельности.

(15 мин) **Дискуссия:** Обсуждение мер минимизации рисков: законодательные инициативы, развитие ГЧП, финансовая поддержка, антимонопольная политика, цифровизация.

«Как сделать диалог привлекательным и безопасным?» (Обсуждение идей: советы бизнеса, публичные дебаты, «Контракт развития территории», вовлечение бизнеса в проекты сохранения культурного

17:10 – 17:40 Блок 3: Итоговая дискуссия и выработка предложений.

Обсуждение проекта резолюции. Внесение поправок и дополнений (Савицкий А.А.)

Презентация и обсуждение механизма *«Скорая экспертная помощь СРГ»* (Прилепин А.М.)

Рассмотрение предложений по созданию рабочей группы и/или проектного офиса по обеспечению работы предложенного механизма

17:40 – 18:00 Закрытие.

(10 мин) Савицкий А.А. – Оглашение ключевых тезисов итогового отчета (раппорта).

(10 мин) Максимов А.Н./ Дидык Э.М., -

Церемония подписания соглашения о партнерстве между СРГ и НФПП.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ НА КРУГЛОМ СТОЛЕ

Блок 1: Диагностика рисков

1. **Правовые риски:** Какие основные правовые риски (пробелы, противоречия, проблемы) возникают при взаимодействии органов власти и бизнеса на муниципальном уровне? Как обеспечить прозрачность и доступность информации о них? Как преодолеть «стереотип подозрительности» в отношении взаимодействия малого бизнеса и местной власти?

2. **Экономические и инвестиционные риски:** Какие экономические и инвестиционные риски наиболее значимы для бизнеса и власти? Какова роль государства в создании благоприятных условий для привлечения инвестиций?

3. **Антимонопольные риски и риски ценообразования:** С какими антимонопольными рисками и рисками ценообразования сталкиваются участники взаимодействия? Какие механизмы регулирования и контроля являются наиболее эффективными

4. **Риски фальсификации документов:** как минимизировать риски фальсификации документов для бизнеса и власти? Какую роль в этом может сыграть развитие электронного документооборота?

Блок 2: Практические решения и механизмы минимизации

5. Законодательство:

- Какие конкретные изменения в законодательстве необходимы для создания прозрачных и предсказуемых условий для взаимодействия?
- Какая одна конкретная законодательная инициатива, по вашему мнению, могла бы дать максимальный эффект для улучшения климата взаимодействия на муниципальном уровне?

6. Инструменты поддержки:

- Какие механизмы поддержки малого и среднего бизнеса (налоговые льготы, субсидии, доступ к кредитам) и развития ГЧП являются наиболее действенными?
- Может ли независимая экономическая и правовая экспертиза на стадии планирования проекта стать «золотым стандартом», и кто должен ее инициировать и оплачивать для обеспечения доверия сторон?
- Какой из предложенных новых форматов диалога («Контракт развития территории», публичные дебаты «Власть vs Бизнес») кажется вам наиболее перспективным и реализуемым в краткосрочной перспективе?
- Как вовлечь бизнес в проекты, выходящие за рамки традиционной инфраструктуры (культура, образование, сохранение наследия), превратив их из дотационных в экономические активы территории

7. Управление рисками:

- Какие инструменты управления рисками (страхование, независимая экспертиза, мониторинг) должны быть внедрены на муниципальном уровне?

8. Цифровизация и прозрачность:

- Как цифровые технологии и обеспечение прозрачности могут снизить коррупционные и административные риски?